

QUESTIONNAIRE to be used for biennial reporting on the application of the IUU Regulation

Member State: Deutschland

Organisation: Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung (BLE)

Date: 23.05.2014

Name, position and contact details of responsible official: Herr Kremer

May the Commission provide a copy of this questionnaire to other Member States?

Yes:

Yes except for questions (list):

No: No

Section 1: Legal framework

1.1 Has your country transposed into national law or issued any administrative guides for the application of Council Regulation (EC) No 1005/2008 on illegal, unreported and unregulated fishing (IUU Regulation)?

YES___X___ NO_____

If yes, please detail and provide copies.

Seefischereigesetz, Seefischereiverordnung, Seefischereibußgeldverordnung, Dienstanweisungen Zoll (s. Anlage 1)

Section 2: Administrative Organisation

2.1 How has your country organised its services to deal with the implementation of the IUU Regulation (verification of catch certificates, validation of catch certificates for own vessels, etc.)?

a) internal co-operation (between local/regional Fisheries authorities and head-quarter);

Bei der Überprüfung von Fangbescheinigungen aus Drittländern und der Ausstellung von Fangbescheinigungen für unter deutscher Flagge fischende Fischereifahrzeuge haben die Bundesländer keine Zuständigkeit.

b) co-operation with other authorities and allocation of tasks for various authorities in the implementation of the IUU Regulation (Health, Customs, Navy, etc.);

Im Bereich der Kontrolle der Fangbescheinigungen bei Importen erfolgt eine enge Zusammenarbeit mit den Zolldienststellen und veterinärrechtlichen Grenzkontrollstellen.

c) how many persons are involved in the implementation of the catch certificate?

Im Referat 523 der BLE sind derzeit 5 Personen mit der Überprüfung und Ausstellung von Fangbescheinigungen beschäftigt. Die im Bereich Zoll/Veterinär ebenfalls mitwirkenden Personen sind nicht bezifferbar.

If different, please distinguish between direct landings of 3rd country fishing vessels and other imports (processed products)

2.2 Do the authorities of your country have the possibility to audit/verify a company for the purposes laid down in the IUU Regulation? If yes, have they undertaken such audits/verifications yet? Please detail.

Die BLE hat die rechtliche Möglichkeit, Überprüfungen von Fischhandelsunternehmen vorzunehmen.

Eine Überprüfung kann auch von den an der Umsetzung der IUU Verordnung beteiligten Behörden (Zoll, Veterinär, Landesfischereibehörden) vorgenommen werden.

In den Jahren 2012/13 erfolgten jedoch keine derartigen Überprüfungen.

2.3. Does your country have freezones/freeports in which activities relevant to importation/exportation/processing of fishery products are authorised?

In den Freizonen finden vom Grundsatz her keine Importe, d.h. Überführungen in den zollrechtlich freien Verkehr, statt. Eine Überführung in den zollrechtlich freien Verkehr erfolgt jedoch z.T. direkt aus den Zolllagern heraus, die sich außerhalb der Freizonen befinden.

Section 3: Direct landings of third country fishing vessels (only applicable if designated ports)

Please list your designated ports:

Bremerhaven

Cuxhaven

Rostock

Sassnitz/Mukran

3.1 How many landings and transshipments of third country vessels have been recorded by your country since 1 January 2012 until 31 December 2013?

Port name*	No. of landings	Comments	No. of transshipments	Comments
Bremerhaven	2			
Total	2	--		--

** If the port is designated also for an RFMO, please indicate which RFMO in brackets.*

3.2 Approximately, what percentage of the third country fishing vessel landings arrives in transit in your country?

Hierüber liegen keine Angaben vor. Es ist jedoch, wenn überhaupt, von einem sehr geringen Anteil auszugehen.

3.3 Has your country had any problems with third country fishing vessels when implementing Articles 6 (prior notice) and 7 (authorisation) of the IUU Regulation.

YES_____ NO___X___

If yes, please detail:

- a) in which ports;
- b) the nature of problem;
- c) vessel details (name, flag, master, etc.);

3.4 Since January 2012, have you refused access to your port services to a fishing vessel for activities of landing or transhipment of fishery products? Was this refusal based on the conditions of the regulation?

YES_____ NO___X___

If yes, please detail:

- a) in which ports;
- b) the nature of problem;
- c) vessel details (name, flag, master, etc.);

3.5 Do third country fishing vessels accessing your ports use the templates for prior notifications and pre-landing/pre-transhipment provided by the Implementing Regulation 1010/2009 or those used in RFMOs? Please detail, when RFMO forms are used.

Bei den unter 3.1 genannten Anlandungen handelte es sich um Fänge aus dem NEAFC Bereich. In diesen Fällen erfolgten die Voranmeldungen sowohl nach den NEAFC als auch nach den Vorgaben der Verordnung 1010/2009.

Section 4: Port inspections in accordance with Section 2 of the IUU Regulation

4.1 Between 1 January 2012 and 31 December 2013, how many fishing vessels of third countries had access to the designated ports for landing or transhipment of fishery products?

Siehe Frage 3.1

4.2 How many fishing vessels were inspected between 1 January 2012 and 31 December 2013?

Reason for inspection :	Flag State
Sighted at sea in activities that may be considered illegal, unreported and unregulated	
Based on the EU IUU vessel list	
Other (please detail); allgemeine Anlandekontrolle	1 Grönland

4.3 How many fishing vessels were inspected between 1 January 2012 and 31 December 2013?

Siehe Frage 4.2.

4.4 Does your country use risk assessment criteria for the port inspections?

YES ☒ NO ☐

If yes, please detail.

Seit 2013 werden 50 % aller Anlandungen einer Kontrolle unterzogen. Bei Auffälligkeiten/festgestellten Verstößen bestimmter Fahrzeuge werden diese bei einer erneuten Anlandung verstärkt einer Kontrolle unterzogen.

4.5 Has your country detected any infringements?

YES ☐ NO ☒

- If yes, how many and of what nature? Please specify.
- If yes, did your country apply the procedure in case of infringements as foreseen in article 11?

Section 5: Catch certification scheme for importation

Please state your notified authorities under articles 17.8 and 21.3:

Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung
Deichmanns Aue 29
53179 Bonn

5.1 How many catch certificates were presented to the authorities of your country from 1 January 2012 until 31 December 2013?

Pro Jahr werden der BLE rd. 17 – 20.000 Anmeldungen zur Einfuhr von Fischereierzeugnissen vorgelegt. Jeder dieser Anmeldungen liegen im Durchschnitt 3 Fangbescheinigungen bei, so dass von ca. 60.000 Fangbescheinigungen pro Jahr ausgegangen werden kann.

If possible, please provide details per flag State.

Flag State \ Year	2012	2013
FS 1		
FS 2		
FS x		
Total		

5.2 From the number above, how many recognised RFMO catch certificates accompanied imports into your country? Please detail per type of RFMO certificate and year.

Den Importen liegen ausschließlich Fangzertifikate nach der IUU Verordnung bei.

RFMO \ Year	2012	2013
-------------	------	------

ICCAT BFT		
Dissostichus spp. (CCAMLR)		
CCSBT CDS		
Total		

5.3 How many processing statements under Article 14.2 accompanied imports into your country?

If possible, please provide details per year and per processing country.

Processing State \ Year	2012	2013
PS 1		
PS 2		
PS x		
Total		

5.4 Please explain if the information in processing statements referring to the corresponding catch certificates is retained and recorded.

Die Informationen (Fangbescheinigung, Verarbeitungserklärung etc.) werden in Verbindung mit der Anmeldung via E-Mail elektronisch gespeichert.

5.5 How many requests to authorise APEOs have you received and how many APEOs have you authorised?

Es sind insgesamt fünf Anträge eingegangen. Davon sind zwei APEO's genehmigt worden. Drei Verfahren sind noch offen.

5.6 Please explain briefly the administrative rules referring to the management and control of APEO.

Der APEO reicht den Antrag gemäß dem Regelwerk der IUU-Verordnung bei der BLE ein. Der Antrag wird in Verbindung mit den Vorgaben zu dem AEO vorgeprüft. Hiernach erfolgt eine Überprüfung im Unternehmen selbst. Ist das Ergebnis der Überprüfung positiv, so erfolgt die Ausstellung des Zertifikats und die entsprechende Mitteilung an die Kommission.

5.7 How many re-export certificates were validated by your country for imported products from 1 January 2012 until 31 December 2013? Please detail per year and, if possible, per destination country.

In Deutschland werden pro Jahr ca. 50 Wiederausfuhrbescheinigungen für Fischereierzeugnisse ausgestellt.

5.8 Do you monitor if the catches for which you validated a re-export certificate actually leave the EU?

Nein.

5.9 Has your country established any IT tools to monitor the catch certificates and processing statements accompanying imports? Does it include a module for re-exportation of imported catches?

YES ☒ NO ☐

If yes, please detail.

In Deutschland ist die IT-Anwendung "FIKON-E" seit Anfang 2013 im produktiven Betrieb. Die Einführer melden damit ihre Einfuhren an. In dem auszufüllenden Anmeldeformular macht der Einführer Angaben zu Name, Adresse, den zu importierenden Fischereierzeugnissen, Grenz- und Eingangszollstellen, Transportmitteln und ggf. Umlade- und Verarbeitungsvorgänge. Abschließend fügt der Anmelder die erforderlichen Fangbescheinigungen und ggf. weitere relevante Begleitdokumente der Anmeldung bei und sendet diese zwecks Überprüfung an die BLE. Im Falle einer erfolgreichen Überprüfung erhält der Anmelder eine BLE Bescheinigung, die die Angaben in Box 10 und 11 der Fangbescheinigung ersetzt. Diese Bescheinigung ist Voraussetzung zur weiteren zollrechtliche Bearbeitung und letztlich für die Freigabe zum zollrechtlich freien Verkehr.

Ein Modul für die Wiederausfuhr enthält die IT Anwendung nicht.

5.10 Does your country implement the provisions regarding transit under Article 19.2 at the point of entry or the place of destination?

Die Kontrolle der Fangbescheinigungen erfolgt am Bestimmungsort.

Section 6: Catch certification scheme for exportation

Please state your notified authorities under article 15.2:

Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung
Deichmanns Aue 29
53179 Bonn

6.1 Has your country established a procedure for validation of catch certificates for exportation of catches from own vessels?

YES ☒ NO ☐

If yes, please explain briefly the established procedure.

(s. Anlage 2)

6.2 If yes: How many catch certificates did your country validate from 1 January 2012 to 31 December 2013? If possible, please provide details per requesting country/country of destination in the following table.

Destination State	IUU Regulation	Year	
	(art. 14.2 / art. 15)	2012	2013
Third Country 1			
Third Country 2			
Third Country 3			

Third Country x			
Total	--		

Im Jahr 2012 wurden rd. 400 und im Jahr 2013 rd. 700 Fangbescheinigungen für deutsche Fänge ausgestellt. Allerdings umfassten diese ca. 5.000 bzw 12.000 Fangreisen deutscher Fischereifahrzeuge. Überwiegend betroffen waren Krabbenfänge, die nach Marokko und Weißrussland geliefert wurden.

6.3 Has your country establish any IT tool to monitor the catch certificates validated for exports stemming from own vessels?

YES___X___ NO_____

If yes, please detail.

Es handelt sich um eine einfache Excel Datenbank, in der Angaben zu den Fangreisen abgelegt werden und aus deren Angaben dann die Fangbescheinigung erstellt wird (s. Anlage 3).

6.4. Do you monitor that the catches for which you validated Catch Certificates actually leave the EU?

Ja.

If yes, please detail.

Soweit möglich wird vor Ausstellung einer Fangbescheinigung ein zollrechtlicher Ausgangsvermerk angefordert, der die tatsächliche Ausfuhr der Ware aus dem Gebiet der EU belegt (s. Anlage 4). Sollte dies nicht möglich sein wird alternativ die Vorlage eines „Bill of Lading“ eingefordert.

6.5. Have you ever refused the validation of a catch certificate?

If yes, please detail.

Bisher sind keine Verweigerungen von zu validierenden Fangbescheinigungen ausgesprochen worden. Nur unvollständig vorgelegte Fangbescheinigungen werden zurückgewiesen.

Section 7: Verifications of catch certificates for importation

7.1 Has your country established a procedure for verification of catch certificates for importation?

YES___X___ NO_____

If yes, please detail

(s. Anlage 5)

7.2 How many catch certificates have been verified from 1 January 2012 until 31 December 2013?

Alle unter Punkt 5.1 genannten Anmeldungen werden auf Vollständigkeit überprüft. Ferner werden rd. 60 – 70 % aller eingehenden Fangbescheinigungen einer Kontrolle unterzogen.

7.3 Does your country use a risk assessment approach for verification of catch certificates?

YES ☒ NO ☐

If yes, please detail.

Ein besonderes Augenmerk bei der Kontrolle der Fangbescheinigungen liegt bei den Sendungen aus Drittländern bei denen die Kommission im Rahmen von Informationsschreiben nach Art. 50 (3) der IUU Verordnung ein erhöhtes Risiko mitgeteilt hat. Beachtung finden auch Sendungen aus Ländern, die die Kommission bereits unterrichtet hat, dass sie möglicherweise zukünftig als nicht-kooperierende Drittländer eingestuft werden. Auch Informationen aus anderen Mitgliedstaaten der EU können dazu führen, dass Sendungen aus bestimmten Ländern einer vertieften Kontrolle der Fangbescheinigungen unterzogen werden.

7.4 Does your country also physically verify the consignments?

YES ☒ NO ☐

If yes, please detail (reason, method of selection, number, etc.).

In Verbindung mit den Grenzkontrollstellen erfolgt eine 100 % Kontrolle, d.h. Prüfung der Dokumente und eine Nämlichkeitskontrolle (s. Anlage 6)

Section 8: Verification requests to flag States

8.1 How many requests for verifications have been sent to third country authorities?

Ca. 120 Anfragen zur Überprüfung von Fangbescheinigungen wurden an Drittländer gerichtet. Überwiegend waren dies Anfragen an die USA zur Klärung von Unstimmigkeiten im Zusammenhang mit der dortigen Datenbank, in der die Fangbescheinigungen der USA hinterlegt sind.

What were the main reasons for these requests? Please specify by using the reasons provided in articles 17.4 and 17.6 of the IUU Regulation.

Der Hauptgrund war, dass bestimmte US Fangbescheinigungen in der US Datenbank als ungültig ausgewiesen waren.

8.2 How many requests for verification were not replied to by the third country authorities within the deadline provided in article 17.6 of the IUU Regulation? Does your country in these situations send a reminder to the third country authorities?

In der Regel wurden alle Anfragen beantwortet.

8.3. Was the quality of the answers provided overall sufficient and satisfactory enough to satisfy the request?

Ja, in der Regel war dies der Fall.

Section 9: Refusal of Importations

9.1 Has your country refused any imports from 1 January 2012 until 31 December 2013? If yes, please provide details in the table below:

Reason for refusal of importation	2012		2013	
	Flag State	No.	Flag State	No.
Non-submission of a catch certificate for products to be imported.				
The products intended for importation are not the same as those mentioned in the catch certificate.				
The catch certificate is not validated by the notified public authority of the flag State				
The catch certificate does not indicate all the required information.	diverse	Ca. 50	diverse	Ca. 50
The importer is not in a position to prove that the fishery products comply with the conditions of Article 14(1) or (2).				
A fishing vessel figuring on the catch certificate as vessel of origin of the catches is included in the Community IUU vessel list or in the IUU vessel lists referred to in Article 30.				
Further to the request for verification (Article 18(2))				

9.2 If the answer to 9.1 is yes, what did your country do with the fishery products?

Die Ware wurde von den Zolldienststellen zurückgewiesen. Eine Beschlagnahmung der Ware fand nicht statt.

9.3 In case of refusal of importation, did the operators contest the decision of the authorities of your country?

YES_____ NO__X____

If yes, please detail.

Section 10: Trade flows

10.1 Did you note a change of imports of fishery products since the introduction of the IUU regulation? Please provide information, deriving from your statistical data, concerning change of trade patterns in imports into your country of fishery products.

Bei den Handelsströmen gibt es immer wieder Verschiebungen. Dies ist jedoch normal und hat es immer schon gegeben. Inwiefern hier ein Einfluss hinsichtlich der Regularien der IUU Verordnung besteht lässt sich nicht quantifizieren.

Section 11: Mutual Assistance

11.1 How many mutual assistance messages of the Commission has your country replied to?

Es sind sämtliche Anfragen der Kommission beantwortet worden.

11.2 Has your country sent any mutual assistance message to the Commission/other Member States?

YES_____ NO__X____

If yes, please detail.

Section 12: Nationals

Please state your notified authorities under Article 39.4: Bundesanstalt für Landwirtschaft und Ernährung (BLE)

12.1 What measures has your country implemented since 1 January 2012 or already had in place on 1 January 2012 to ensure that your country can take appropriate action with regards to nationals involved in IUU fishing?

Siehe Abschnitt 1.1.

12.2 What measures has your country taken to encourage nationals to notify any information on interests in third country vessels (Article 40.1)

Siehe Abschnitt 1.1; ständige Verwaltungspraxis.

12.3 Has your country endeavoured to obtain information on arrangements between nationals and third countries allowing reflagging of their vessels? If yes, please list of vessels.

Keine Angabe möglich.

Section 13: Infringements (Chapter IX of the IUU Regulation) and Sightings (Chapter X of the IUU Regulation)

13.1 How many infringements did your country record from 1 January 2012 until 31 December 2013? ____0____

Please detail.

13.2 Has your country applied or adapted its levels of administrative sanctions in accordance with Article 44?

Ja (angepasst); vgl. Abschnitt 1.1.

13.3 How many sighting reports were issued by your country from 1 January 2012 until 31 December 2013? ____0____

Please detail.

13.4 Has your country received any sighting reports for its own vessels from other competent authorities?

YES____ NO__X__

If yes, please detail.

14. General

14.1 What have been the main difficulties that you have encountered in implementing the catch certification scheme?

Es ist nahezu unmöglich die in den jeweiligen Drittländern geltenden Bewirtschaftungs- und Erhaltungsmaßnahmen zu überprüfen. Hier muss man sich auf die Angaben in den Fangbescheinigungen verlassen und auf die korrekte Validierung der Fangbescheinigungen durch die Flaggenstaaten vertrauen. Wenn hier mit kriminalistischem Gespür jede Angabe angezweifelt wird, kommt der Handel zu Erliegen und das System wird ad absurdum geführt.

14.2 What changes would you suggest to the regulation that would make implementation smoother?

Wünschenswert wäre die Einführung einer europäischen Datenbank, in der die Flaggenstaaten ihre ausgestellten Fangbescheinigungen hinterlegen und die die Möglichkeit einer mengenmäßigen Abschreibung der Fangbescheinigung vorsieht.

Artikel 21 der IUU-Verordnung schreibt vor, dass Erzeugnisse, die aus Drittländern eingeführt und unverarbeitet wieder ausgeführt werden, mit einer Wiederausfuhrbescheinigung zu versehen sind. Da die zu exportierenden Erzeugnisse bereits bei der Einfuhr kontrolliert wurden und die IUU-Konformität der Erzeugnisse damit bereits festgestellt ist, erscheint eine „erneute“ Validierung der Fangbescheinigung respektive einer Kopie davon als entbehrlich.

15. Any other comments

Thank you for your cooperation!